

Stanowisko Nr 6/2021
Konwentu Marszałków Województw RP
z dnia 21 października 2021 r.

w sprawie projektu Kontraktu Programowego dla województw

Konwent Marszałków Województw RP (dalej: Konwent Marszałków) przekazuje niniejszym Stanowiskiem najważniejsze uwagi do drugiej wersji projektu Kontraktu Programowego (dalej: wzór KP) i wnioskuje o uwzględnienie postulatów regionów w pracach nad projektem Kontraktu Programowego dla wszystkich programów regionalnych.

W pierwszej kolejności Konwent Marszałków pragnie podziękować za uwzględnienie postulatów województw dotyczących zwiększenia wartości środków przeznaczonych na pomoc techniczną i wprowadzenie do projektu kontraktu stosownych zapisów.

Konwent Marszałków dziękuje również za uwzględnienie postulatów regionów dotyczących obniżenia wymaganych poziomów koncentracji tematycznej dla celów polityki oraz wydatków klimatycznych w programach regionalnych. Obniżenie takie zostało zadeklarowane przez Pana Ministra Waldemara Budę na posiedzeniu Konwentu Marszałków 9 września br. Szczególnie istotne jest obniżenie ring-fencingu dla CP2. W województwach identyfikuje się wiele potrzeb i projektów istotnych dla rozwoju, które nie będą mogły zostać sfinansowane z CP2. Konwent Marszałków oczekuje zatem na uwidocznienie tych zmian w projektach kontraktów programowych.

Konwent Marszałków wnosi o przedstawienie planowanej metodyki wyliczania kwoty budżetu państwa dla danego regionu, w tym o wskazanie wprost wysokości środków budżetu państwa, o których mowa w art. 5 ust. 4 projektu Kontraktu, które zostaną przeznaczone na dofinansowanie projektów w poszczególnych regionach.

Konwent Marszałków wnioskuje również o preredagowanie art. 5 ust. 4 pkt 1 dotyczącego przeznaczenia środków budżetu państwa stanowiących uzupełnienie do środków EFRR, poprzez usunięcie limitu przeznaczania środków z budżetu państwa na uzupełnienie wkładu krajowego do projektów z zakresu zadań własnych samorządu województwa. Należy podkreślić, że samorządy województw realizują przedsięwzięcia priorytetowe obejmujące obszar całego regionu również w ramach projektów partnerskich.

W art. 5 ust. 4 pkt 1 projektu KP wskazano również konieczność każdorazowego uzyskania zgody Ministra na realizację projektów z udziałem środków z budżetu państwa. Konwent Marszałków postuluje o rezygnację z tego wymogu, który może okazać się kolejnym utrudnieniem w realizacji



projektów i opóźnić ich wdrażanie. Taki wymóg stoi w sprzeczności z przyjętą w perspektywie 2021-2027 zasadą upraszczania i ograniczania biurokratyzacji.

Konwent Marszałków wnosi o usunięcie art. 22 ust. 1 pkt 1 projektu KP, uznając podejmowanie działań informacyjnych za uzasadnione jedynie w odniesieniu do przedsięwzięć, które otrzymają środki z budżetu państwa i które zostały określone w pkt. 2. Równocześnie Konwent Marszałków wnosi o przerehabilitowanie postanowień art. 22 ust. 1 pkt 3 dotyczących organizowania przez Instytucję Zarządzającą na wniosek Ministra wydarzeń medialnych w taki sposób, aby to było wzajemne zobowiązanie strony samorządowej i rządowej do współpracy w zakresie prowadzenia działań informacyjno-promocyjnych.

Konwent Marszałków wnosi również o usunięcie art. 22 ust. 2 dotyczącego uprawnień ministra właściwego ds. rozwoju regionalnego do nakładania korekt na wkład budżetu państwa w projektach, w których doszło do naruszenia obowiązków informacyjnych względem ministra. Kara ta jest rażąco nieadekwatna do naruszenia. Należy mieć na uwadze, że nawet w przypadku niedochowania zasad dotyczących promocji projektów wynikających z Wytycznych do kwalifikowalności wydatków, działania takie nie skutkują tak wysokimi korektami. Wprowadzana w projekcie KP sankcja dotknie ponadto beneficjenta projektu w sytuacji, gdy odpowiedzialna za niedopełnienie obowiązku będzie Instytucja Zarządzająca.

W odniesieniu do art. 24 ust. 2 odnoszącego się do zmiany warunków Kontraktu Konwent Marszałków nie widzi zasadności występowania z wnioskiem do Ministra o wyrażenie zgody na zmiany Kontraktu w przypadku zmian Programu wynikających z negocjacji z Komisją Europejską. Tak sformułowany zapis wskazuje na możliwość niewyrażenia zgody przez Ministra i tym samym postawienie Instytucji Zarządzających Programami Regionalnymi w wyjątkowo trudnej sytuacji. W związku z tym Konwent Marszałków postuluje powrót do poprzednich zapisów projektu Kontraktu nakładających na Instytucje Zarządzające obowiązek informowania o zmianach Programu i tym samym potencjalnej konieczności zmiany Kontraktu.

Konwent Marszałków pozytywnie odnosi się do możliwości realizacji projektów hybrydowych i stosowania rozwiązań ułatwiających realizację tego rodzaju projektów, jednakże stoi na stanowisku, że w ramach programów regionalnych projekty te nie powinny mieć charakteru obligatoryjnego, lecz być podejmowane na zasadzie dobrowolności. W ślad za tym, nie do zaakceptowania jest wprowadzanie minimalnych progów procentowych dla środków przeznaczanych na projekty realizowane w formule hybrydowej, czy też informowania Ministra o planowanym naborze wniosków z dziewięciomiesięcznym wyprzedzeniem. Konwent Marszałków proponuje zatem usunięcie obligatoryjności realizacji projektów hybrydowych, uznając, że sposób podejścia do wsparcia projektów w formule hybrydowej powinien być ustalony indywidualnie z każdym regionem, przy uwzględnieniu potencjału regionalnych beneficjentów do realizacji tego rodzaju projektów.

Ponadto niezbędne jest przywrócenie załącznika dotyczącego wykazu przedsięwzięć priorytetowych finansowanych z programów krajowych. Uzgodnienie pomiędzy MFiPR a samorządem województwa załącznika dotyczącego projektów strategicznych zaplanowanych do realizacji ze środków programu regionalnego oraz załącznika dotyczącego realizacji projektów ze środków krajowych zapewni komplementarność działań realizowanych na poziomie regionalnym i krajowym.



Konwent Marszałków kieruje niniejsze stanowisko na ręce Pana Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów oraz Pana Tadeusza Kościńskiego, Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej, z prośbą o dokonanie niezbędnych zmian we wzorze Kontraktu Programowego dla województw.

Stanowisko kieruje się do:

- 1) Pana Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów
- 2) Pana Tadeusza Kościńskiego, Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej

